联合国 S/PV.5823



安全理事会

第六十三年

临时逐字记录

第五八二三次会议

2008年1月21日星期一上午10时举行

纽约

主席：	埃塔利先生	（阿拉伯利比亚民众国）
成员：	比利时	韦贝克先生
	布基纳法索	卡凡多先生
	中国	刘振民先生
	哥斯达黎加	乌尔维纳先生
	克罗地亚	姆拉迪内奥夫人
	法国	里佩尔先生
	印度尼西亚	纳塔莱加瓦先生
	意大利	曼托瓦尼先生
	巴拿马	索莱尔·托里霍斯先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	南非	库马洛先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰·索厄斯爵士
	美利坚合众国	哈利勒扎德先生
	越南	黎良明先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长依照第1770（2007）号决议第6段的要求提交的报告（S/2008/19）

08-21254 (C)

上午 10 时 05 分开会

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长依照第 1770（2007）号决议第 6 段的要求提交的报告（S/2008/19）

主席（以阿拉伯语发言）：我谨通知安理会，我收到了伊拉克代表的来信，他在信中要求邀请他参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这位代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，巴亚提先生（伊拉克）在安理会议席就座。

主席（以阿拉伯语发言）：根据安理会在先前磋商中达成的谅解，我认为，安全理事会同意根据安理会暂行议事规则第 39 条，邀请负责伊拉克问题的秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生参加会议。

就这样决定。

我请德米斯图拉先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商达成的谅解开会的。

安理会成员面前有文件 S/2008/19，其中载有秘书长按照第 1770(2007)号决议第 6 段的要求提交的报告。

在今天这次会议上，安全理事会将听取负责伊拉克问题的秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生通报情况，听取美国常驻代表扎勒迈·哈利勒扎德先生阁下代表多国部队通报情况。

我现在请负责伊拉克问题的秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生发言。

德米斯图拉先生（以英语发言）：安全理事会通过第 1770（2007）决议迄今已有五个月，该决议为联合国更广泛地参与解决当今伊拉克事务提供了根据。许多国家急切希望了解联合国执行决议进展情况，这是可以理解的。

第 1770（2007）号决议的任务规定，为联合国在伊拉克发挥有效作用提供了相当大的余地，问题在于具体实施。我于 2007 年 11 月 11 日抵达巴格达。从那天起，我不断努力审查特派团工作的每一个方面，同伊拉克政府一道找出我们可加强努力求得具体解决的优先领域，并以实现民族和解为我们工作的指导原则和最终目标。

秘书长关于第 1770(2007)号决议的第一份报告（S/2007/608）介绍了联合国为承担更大的作用所做的准备工作情况。今天我在此代表秘书长介绍的报告（S/2008/19），则介绍联合国伊拉克援助团（联伊援助团）注重实效的活动。谈论的时间结束了，现在是采取行动的时候了。我谨简略地向安理会介绍作为援助团行动纲领框架的总体战略方针，从援助团的初步行动到对今后六个月的预测。

联伊援助团的作业方式是监测新趋势，并提出经过仔细挑选和在时间上相当敏感的建议，特别是在具有一定紧迫性的领域，借以启动进程或加强业已存在的进程。我们之所以选择这样做，既有务实的目的，也有操作上的考虑。第 1770(2007)号决议内容繁多，我们每一次行动，都不得不仔细挑选我们能够产生影响、有所贡献的领域。

援助团关注的主要领域，包括从解决伊拉克内部边界争端、协助回归人员、到参与有关各省选举的时间和所需条件的讨论。后面我还要谈伊拉克内部边界争端问题。与此同时，援助团继续保持根据《契约》持续重点加强伊拉克国际伙伴关系和促进区域对话，后者依然是一项重要的优先事项。

首先让我指出，联合国在伊拉克的活动并非始于第 1770（2007）号决议。联合国不是一个新到的行为

体，只不过第 1770(2007)号决议是一项新决议，它给我们提出了一项新的任务。联合国已经在伊拉克有了一个新的更大的团队，而且我们打算从数量和质量上进一步扩大这一团队。

这一新团队将使联伊援助团有机会根据伊拉克政府的要求，在现在这一关键时刻提供帮助，但前提始终是安全条件许可。我们所做的每一件事，都必须切实提高伊拉克人的地位，都必须由伊拉克人决定，必须和伊拉克人协商，目的必须是让伊拉克人行使其充分主权，这是今年的第一个口号；其次是由伊拉克人实行问责制，这是今年的第二个口号。由伊拉克人制定议程，由联合国和其他每一个愿意帮助伊拉克人的国家帮助实施该议程，有时要推动一下，但伊拉克人站在第一线。

伊拉克境内的主要挑战性质基本都不变。政治和安全局势毫无疑问依然错综复杂，有时乍看甚至令人生畏。我们认识到这些风险和挑战，并且已经同许多同事一起经历过这些危险的挑战。我们既不能幸免也不会忘记这些危险和挑战。但是，如果有时机主动出击，那 2008 年就是我们主动出击的时机，就是获得的积极势头的时机。

我们不能无视最近在伊拉克安全局势和政治局势方面的改善。敌对行动显著减少，可以说是驻伊拉克多国部队增加兵力、穆克塔达·萨德尔宣布停火、“觉醒会”发挥作用以及在与安全相关的问题上与邻国加强合作的综合效应。我们希望萨德尔宣布停火的消息能够得到证实，我们大家都将努力促成这一行动。另外，我还要补充说，伊拉克人已经感到疲惫。许多伊拉克人对暴力不能解决问题的现象感到厌倦，这也有助于局势改善。

2007 年底，人们普遍感到，政治进展跟不上安全进展，不足以维持安全进展。大家都有所担忧，有时甚至感到挫折。事实上，如果不能在伊拉克国家最基本的问题上达成政治共识，我们将无法持久地解决安全问题。我们必须在政治方面有所作为。

不过，公平地说，最近几个星期，民族和解和广泛政治对话方面已出现一些初步试探性、但早就应该出现、当然值得欢迎和非常具体的步骤。这方面我指的首先是 1 月 12 日通过《司法与问责制法》，值得 Mabrouk(祝贺)。此外，政府与阿拉伯逊尼派集团之间出现了令人鼓舞的加强对话的迹象，而且后者显示，重新参加民族团结政府并非毫无可能。我们需要努力促成此事。必须称赞政府加强这种立法，所以刚才我用了 Mabrouk(祝贺) 一词，因为这种立法对促进和解和加强外联工作至关重要。

秘书长和国际社会多次谈到机会之窗，2008 年正是这样一个机会之窗。现在伊拉克政府显然也示意，承认政府必须在 2008 年显示它有能力治理国家，赢得最广泛的支持，提供各项基本服务和安全保障，同时建立具有公信力和独立的体制机构。提供基本服务是我们各方目前所面临的挑战。安全状况改善之后，人民做的第一件事，就是开始要求提供服务，因为安全已经不再是一个那么严重的问题，在生活中我们大家都这样。这就是为什么必要服务今年如此重要的原因。

不过，这在很大程度上取决于加快颁布其他重要立法的速度，其中包括正在讨论的大赦法、以及国家收入分配法和省选举法。这些法案和 1 月 12 日通过的法案一样至关重要，必须通过。

不能让伊拉克政府单枪匹马地应对结构、政治和安全挑战，我们大家都知道这一点。因此，需要联合国的承诺，需要国际社会的援助，需要伊拉克各邻国建设性的重新参与。

联合国此时能干什么呢？联合国会珍视它与各方交谈的能力吗？我们能够，也确实如此，我们能够与所有人交谈，无论是正式还是非正式交谈。只有基地组织我们是决不会与之交谈的，因为他们杀害了我们的人民而且还在继续杀人。联合国珍视它能够在维持自身中立的同时与各方交谈，无论是正式还是非正式交谈。它能够促进需要相互让步的解决办法，提供

可信度和国际正当性。它还能提供技术援助，建设本国机构的能力，协助各部履行基本的施政职能。

联合国是如何将这种承诺转化为某种立即行动的呢？第一个方法涉及有争议的内部边界。我挑出这个问题，因为它是最令人鼓舞的例子，表明伊拉克当局愿意共同努力，本着全国对话的精神解决最有分歧的问题。安理会记得，根据宪法第 140 条，全民公决的最后期限 12 月临近——马上就是 12 月 31 日——而前提条件尚未达到。执行当局和其它参与者根据它们共同的既得利益行事——证明这是可能的——以防本已岌岌可危的局势进一步不稳定。联合国促进了这一目标，最后还是请它向有关方面提供技术援助，以便某些有争议的内部边界问题，不仅是在基尔库克，而且还有其它地方，特别是北部，能够达成和平、建设性的解决。

请我们参与在6个月内启动争端解决进程的这一请求符合第 1770（2007）号决议赋予我们的授权，该决议正是这样要求我们做的。这也符合潘基文秘书长对我和我的团队所作的坚定指示，那就是，要主动积极，在那些能够取得务实成果的领域主动积极地开展工作。因此，联伊援助团承诺采取综合做法，制定了技术援助一揽子计划，不单单关注划界问题，而且也确保少数民族权利，并辅之以建立信任措施。我肯定会很高兴地向安理会进一步报告我们计划为确保第 140 条问题取得进展而采取的技术和做法。

第二个方面是关于回返者。联合国不提倡难民大规模回返，但愿意向那些选择返回原籍地的人提供协助，同时监测最脆弱人群的状况。一些回返者较其他人更脆弱，我们理应优先针对他们做工作。自 12 月 4 日启动政府-联伊援助团难民问题联合计划以来，国际移民组织已针对我们认为是最脆弱的 5 000 个家庭中的 3 000 个采取了首项应急一揽子计划。联合国承诺向该计划捐款 1 140 万美元。与此同时，600 个家庭正在评估前受到详细监测，因为我们需要搞清楚他们为什么回返，他们要去哪里，回返后情况如何。这样，我们将能够更有准备，与政府一道，在他们决定回返的情况下，给予更多帮助。

但愿将在 2 月 16 日启动的联合呼吁程序——目标约为 2 亿美元——的目标是，填补不仅是难民而且是境内流离失所者未得到满足的最迫切需要中的缺口，同时将辩论转向脆弱性这个大问题。我们不要忘记，难民和境内流离失所者问题仍相当严重；总人数约有 420 万。这是相当大的挑战，不仅对于联合国难民事务高级专员办事处以及正和我们一道在伊拉克提供援助的联合国其它机构来说，而且对于收容国也是如此。这些国家的慷慨收留让它们承受着沉重负担。

另一个方面是关于霍乱。爆发霍乱的紧迫威胁得到处理，疫情得到遏制，特别是在北部。但是，由于天气以后将变暖，我们对可能爆发新病例仍深感担忧，特别是在巴格达和南部城市。因此，我们正在主动积极地重点制定减轻和预防措施。联合国正利用总额为 450 万美元的世界卫生组织、儿童基金会、伊拉克重建国际基金机制（伊拉克重建基金）的资金，来建立和监测监视机制。我们还在积极游说政府批准 4 000 万美元，帮助卫生部应对此类紧急情况——伊拉克人现在已经面临不少这种情况，不能再多了。

我现在谈谈经济重建问题。伊拉克与国际社会在共同致力于在《国家发展战略》基础上开展伙伴关系已有 1 年时间，这要求我们大家评估政府是如何兑现其对各项改革措施，特别是经济领域改革措施的承诺的，而国际社会——我们这方面——又是如何兑现承诺，包括减免债务承诺的。

伊拉克重建基金约 2.2 亿美元的剩余资金——数额仍相当大——将用于支持《契约》项目。我们说同样的话，关注同样的问题，更强调政府的自主权和共同出资原则。“共同出资”是 2008 年的又一个关键词。伊拉克是一个富国，它需要在国际社会参与的情况下自己掌握自己的项目。这样做的唯一办法是通过共同出资，这将提高我们项目的影响和效率。

关于区域对话，伊拉克的近邻表示愿意以建设性态度参与，特别是在边界安全问题上。我们需要利用最初的步骤。秘书长鼓励邻国发挥支助作用，利用在伊斯坦布尔商定的设在巴格达的特设支助机制，并在工作组已取得的进展基础上再接再厉。我们也在开展这方面的工作，我们向所有伙伴发送了职权范围，正等待与政府讨论如何能够更有效地协助特设支助机制，办法可能是，使将在科威特举行的下次会议重点讨论后续行动方面的具体问题，如难民和流离失所者问题。这种问题既影响到伊拉克也影响到其邻国。

那么，我们将如何进一步落实提供援助呢？秘书长决心确保联合国系统各部分的工作都与伊拉克政府的工作密切协调。但是，为了能够查明新出现的需要并及时作出反应以满足这些需要，联合国需要加强存在——我们致力于这一工作——而且需要在实地有眼线，能够接触到社区。

虽然行政和预算问题咨询委员会和第五委员会正在审查联伊援助团综合办公楼问题，但联伊援助团事先已做好准备加强在伊拉克质上和量上存在。我们将就联伊援助团综合办公楼问题提出新建议，以便我们能够迅速开展这项工作。已启动了扩大埃尔比勒地区办事处作用的计划，我们需要正式启动，以便在我们当中创造所需的势头。我们在等待综合办公总部的同时，为了不延误更多团队和更多同事的工作，在埃尔比勒和巴格达都已开始装修，以维持联伊援助团办公楼。此外，将在 9 个省部署国家省级联络官，以便我们能够更多地接触到伊拉克人民。我们在完成自己的一项安全评估后，现有联合国开发计划署两名工作人员派驻巴士拉。联合国希望在那里保持小规模但却积极的存在，同时监测那里的安全情况。最后但并非最不重要的是，鉴于我们承诺就第 140 条采取后续行动，我们正向基尔库克派遣一个初步特派团，以探讨能使我们在那里保持存在并积极开展活动的各种选择。

当然，很多问题取决于安全局势。但我们非常感谢那些响应号召，充实为支助建立单独实体为联合国驻伊拉克人员提供安全信托基金的国家。这帮助我们确保了我们能够仍然在那里，并拥有安全的环境。

下一步该怎么做？联伊援助团将继续开展其核心任务活动。这些活动并不仅限于我所提到的那些，它们还包含尚待完成的所有其他活动。我们将留意需要适时采取行动、优先作出调整而且——请允许我冒昧地这样说，因为这是一个不太官僚性的用语——脱离常规行事的其他一些机会，以找到伊拉克问题的解决办法。选举援助仍然是摆在面前的工作，宪法审查进程是我们活动的重要内容，它们与我们已经在做而且希望去做的许多工作连在一起。我们将需要确定在全国范围举行省级选举的时间表——我们正在进行这方面的工作——以及其他政治上很敏感的举措的微妙顺序。我们还将继续认真但有效地监测该国的人权状况，第 1770（2007）号决议对此作了规定。我要顺便提到，关于 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的下一份人权报告将在未来几星期从巴格达发布。

最后，我们的作业假设基本未变，但是落实这些假设的方式则已改变。我们努力做到快速而又务实。我们应该确认在哪些方面需要改进，在哪些方面取得了显著进展。我们应该灵活地调整目前和潜在的优先领域，根据环境的变化不断审查我们的拟议结构。当然，这首先需要安全理事会中的主要利益攸关方给予尽可能最广泛的支持，同时也需要国际社会的信任和承诺。我希望我们今天就会得到此种信任和承诺。

我们应该继续关注并顺应实地的需要和辩论性质的变化。我们应该适当引导各方的期望，而不要过分乐观，但与此同时也保持一定程度的现实态度、务实精神和实际作用。我们并非没有意识到各种风险，我们并没有低估各种挑战，但我们认为，而且我个人也认为，就连那些对他们所认为的联合国过去在伊拉克境内所起作用持批评态度、甚至心生怨恨的人，也愿意接受和欢迎联合国发挥积极的中心作用。我们已经做好迎接这一挑战的准备。

我想总结几点。目前已出现四个方面的积极发展。首先是安全方面的改善。我们注意到，安全情况

的改善产生了影响，包括导致暴力现象减少了 60％，尽管在巴士拉发生了暴力事件——顺便说一下，伊拉克警方控制住了巴士拉的局势，此事件牵涉 250 万名朝圣者，因此这种情况对世界上任何国家来说，都会是一个挑战。第二是经济情况的改善。国际货币基金组织告诉我们，在今后两年里，每年将会有 7%的增长率，而且将持续有价值相当于 20 万桶石油的新增石油收入。我们在巴格达街头亲眼看到了这一点；我们从人们开设新商店时的眼中看到了这一点。第三，随着 1 月 12 日法律的颁布，在政治上也出现了虽然不大但却很关键的初步改善。第四，恕我直言，联合国机构也加大了工作力度，我们力求在危机地区、在我们力所能及的任何地方大大提高效力。

然而，目前也存在两大问题。第一是，所有这些都需要保持，但它们只有通过政治对话才能得到保持。因此，迫切需要制定我们提到的其他法律；因此，迫切需要使其他方面也参加政府工作；因此，有必要确保增加的收入能惠及所有伊拉克人，使每个人都获益于他们希望最终能得到的社会服务。

第二个问题是，时间已经不多了。2008 年是重要的一年。2008 年的问题在于，它只有 12 个月，与往年一样。我们的时间不多了，伊拉克人面临着压力。我们现在和以后都会与他们一道努力，但是起主导作用的是他们。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我感谢德米斯图拉先生所作的通报。

哈利勒扎德先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我今天高兴地依照安全理事会第 1546（2004）号、第 1637（2005）号、第 1723（2006）号和第 1790（2007）号决议的要求，代表驻伊拉克多国部队向安理会汇报情况。

我高兴地听取了有关联合国伊拉克援助团（联伊援助团）工作的报告，并高兴地看到该特派团在特别代表德米斯图拉的领导下正在取得进展，特别是在帮助解决与《伊拉克宪法》第 140 条有关问题方面取得进展。我们期待它对实现第 1770（2007）号决议中规定的所有目标作出预期的贡献，我们也赞赏秘书处对联伊援助团任务的支持。

我们感到高兴的是，安理会于 12 月 18 日一致通过了第 1790（2007）号决议，将驻伊拉克多国部队的任务期限再延长一年，从而使伊拉克有时间实现它作为一个独立、主权国家而为自己确定的目标。

美国与伊拉克人民有着一个共同的目标，即建立一个国内和平并与邻国和平相处的安全、稳定而民主的伊拉克。正是本着这一目标，布什总统于一年前批准增加我们派驻伊拉克的兵力，以便帮助伊拉克人保障民众的安全，孤立极端分子，为实现政治和经济进展创造条件，并加快向伊拉克自主负责方向过渡的步伐。

在过去一个季度里，“新的前进道路”战略的继续实施以及伊拉克境内总体兵力的大幅增加，使安全状况大大改善。为增强民众安全而做的努力，例如在重要地区设立联合安全检查站，增强了盟军和伊拉克部队与当地居民进行互动以及获取关于反叛分子动向和非法民兵活动的情报的能力。安全状况的改善正开始形成势头，如能维持下去，就可能导致持续的稳定。安全事件的数目大幅度减少，现在已经降至 2005 年年初的水平。每月发生攻击的总次数——针对伊拉克安全部队、平民、盟军和基础设施的攻击——自 2007 年 6 月以来已经减少 60％。

安全事件的总体减少可归功于若干因素，包括伊拉克境内基地组织和民兵极端分子能力的持续削弱、各部落针对基地组织和其他极端分子的行动的增强、穆克塔达·萨德尔对他所领导的 Jaish al-Mahdi 民兵下达的停火命令、伊拉克军队和警察能力的增强以及盟军和伊拉克部队在民众当中的持续存在。

今天，我们可以回顾一下驻伊拉克多国部队兵力的大幅增加所产生的一些成果。我想举几个具体例子。

在本季度，平民伤亡总数大幅减少，现在已降至低于 2006 年 2 月萨迈拉清真寺被炸之前的水平。盟军的伤亡率也出现下降，2007 年 12 月的战争死亡人数是 2003 年 5 月以来第二低的。另一个显著的趋势是，族裔-教派攻击事件和死亡人数均有减少。2007 年 1 月至 12 月，巴格达安全区内此类攻击事件和死亡人数都减少了 90％以上。自 2006 年 6 月底开始“幻影雷电”行动以来，每星期涉及简易爆炸装置的事件发生次数减少了 68％。涉及简易爆炸装置的事件的减少可归因于反叛势力网络被捣毁，使其行动能力受阻。最后，在伊拉克境内发生的引人注目的攻击事件，例如车载炸弹爆炸和自杀式袭击事件，自 2007 年 3 月以来也减少了 50％以上。

目前有 33 个国家在伊拉克发挥重要作用，作为盟军的一部分，或通过参与联伊援助团的行动，为在伊拉克境内维持安全提供支持。除美国和伊拉克之外的盟军成员提供大约 10 300 名官兵参加盟军，另外还提供 450 人支持联伊援助团开展工作。具体派遣的部队包括在瓦西特省行动的拥有 1 850 余名士兵的格鲁吉亚特遣队等采取的主要巡逻行动、保卫一个停机坪的阿尔巴尼亚特遣队、以及由 37 名士兵组成的发现并摧毁未爆炸爆炸物的波斯尼亚特遣队。这些部队在联军在伊拉克开展日常行动和取得成功方面发挥着不可或缺的作用。

伊拉克政府也在朝更多地掌控该国安全局势迈进。伊拉克部队自身在 2007 年激增，增加了 10 万余名伊拉克警察和士兵。到 2007 年 12 月 24 日为止，伊拉克国防和内政部人员已增加到 516 646 人。有 10 个师、34 个旅和 108 个营在各自负责的地区领导打击叛乱分子的行动——自上季度以来增加了一个旅和五个营。而且，在组建起来的所有伊拉克武装部队中，有 77％被评定为能够在联军提供最少帮助、或不提供帮助的情况下规划、执行和维持行动。联军继续向伊拉克政府移交安全责任，伊拉克政府目前已对 18 个省中的 9 个省的安全负主要责任。马利基总理保证，伊拉克到 2008 年底将承担余下 9 省的安全责任。随着伊拉克部队表现出已做好承担这一责任的准备，处于联军安全控制下的这些省份将在未来几个月继续进行过渡。

向省级伊拉克监管过渡工作正按计划进行。卡尔巴拉省的过渡于 10 月 29 日进行，巴士拉省也于 12 月 16 日这样做。过去四个月中，伊拉克安全部队保证了自身安全，并成功表明，他们已准备好对伊拉克第二大城市及其周边地区完全负起责任。

从下往上的和解在各省取得了重要进展。地方领导人——既有阿拉伯逊尼派又有阿拉伯什叶派——正在与联军、省重建小组以及伊拉克政府合作，以期改善其所在地区的安全局势和经济情况。

在伊拉克的许多地区，约有 8 万名当地公民自告奋勇，在联军监督下打击极端分子。这些公民保护其社区中的关键基础设施，有一些组成了邻里守望团体。

安巴尔省继续显示在安全方面有了极大改善。一年前，安巴尔省是伊拉克暴力活动最猖獗的省份，袭击事件占全国总数的 25％。其公民厌倦了困扰该省的暴力和动荡，开始与伊拉克部队和联军密切合作。安巴尔觉醒行动扭转了在伊拉克阿拉伯逊尼部族地区打击基地组织的态势。今天，当地公民正在与基地组织作斗争，并与联军和伊拉克部队合作，以期把安全带到其社区。因此，本季度安巴尔省的袭击事件聚降至总袭击数的 6％，而且生活正在迅速恢复正常。

尽管取得了这些安全成果，但外国恐怖分子和自杀式炸弹袭击分子仍在通过叙利亚进入伊拉克。叙利亚必须做更多工作来遏制这些流动，包括建立更严格的签证制度、拘留已知的支持者、加强与原籍国和过境国共享信息。尽管据报道说伊朗向马利基总理承诺将停止提供致命的援助，但伊朗伊斯兰革命卫队仍在训练、武装和资助什叶派极端分子。

伊拉克已取得重要成就，但仍有许多工作要做。展望未来，我们知道伊拉克面临几个方面的挑战。在 2008 年，联军针对伊拉克国防部和内政部及其部队的四个主要重点领域仍将是发展部门能力；加强伊拉克

部队的能力；建立包括后勤、维持和训练能力在内的特别支持能力以及支持伊拉克部队扩大。在政治方面，伊拉克领导人需要营造合作和妥协氛围，把国家利益置于教派利益之上。他们必须共同合作解决腐败、资助恐怖主义活动等问题，并通过关于省级权力、油气分配和选举的法律，以便为拖延已久的省级选举奠定基础。

伊拉克政府还必须解决日益严重的腐败问题，其中包括修复对廉政公署的破坏。在本季度，伊拉克国民议会克服重大障碍，通过了“去复兴党化”改革法案。这项立法将准许许多前复兴党成员在政府任职，它经过数月时间才得以实现，并涉及许多政界领导人作出的大量妥协和合作。总统委员会目前正在考虑批准该法律。

关于经济问题，截止 2007 年 9 月 30 日，伊拉克各部委执行了基本建设预算的 43％，与 2006 全年预算执行情况相比有显著改善。对经济的投资应该有助于刺激增长和减少脆弱性。在伊拉克的许多地区，学校、诊所和市场重新开放，基本服务得到改善，所有这些都表明来之不易的安全成就带来了改善。年同比通货膨胀从 2006 年的 65％下降到截止 2007 年 11 月的 16％。国际货币基金组织预测，伊拉克在 2007 年将取得 1.3％的适度增长，但在接下来的一年将有显著增长。此外，有 44 个国家同意根据巴黎俱乐部条款减少伊拉克政府的债务。

国际和区域的参与也持续改善。我们感谢秘书长参加于 2007 年 11 月在伊斯坦布尔举行的邻国部长级扩大会议，并感谢联伊援助团支持伊拉克政府协调今后的会议。联伊援助团在制定将设在巴格达的邻国特设扩大支助机制办事处职权范围方面发挥了重要作用。联伊援助团承诺为该办事处提供技术和人力援助，这对办事处的成功至关重要，并将有助于邻国扩大机制继续作为一个有益论坛，为伊拉克与邻国之间解决共同关切的安全问题和创造更多合作机会服务。

联伊援助团还展示了领导能力和在共同领导《伊拉克国际契约》并支助联合国发展集团方面的作用，该集团负责管理伊拉克重建国际基金机制的其中一个伊拉克信托基金。近几个月来，联伊援助团还为成立秘书处作出了重要贡献，该秘书处正在帮助伊拉克及其捐助国实施《契约》要求的各项改革和倡议，并帮助伊拉克实现经济自给自足。

现在的伊拉克与一年前相比已不一样。仍然要做许多艰苦的工作，但暴力水平已显著下降，而且正在取得坚实进展。巴格达和全国各个城镇和村庄正在重现希望。因暴力逃离的伊拉克人正在开始返回和重建生活。在 12 月 11 日至 1 月 7 日期间，约有 2 万伊拉克人得以乘飞机和汽车到麦加朝觐。在为此进行准备的过程中，摩苏尔机场在关闭几年后重新对民用航班开放。

我在今天的发言中描述了战术方面和行动方面的势头如何继续增强。把这一来之不易的势头引导成为长期成功的关键，将是国家领导人愿意和能够利用这些在地方上取得的成果、通过和执行剩余的关键立法，以及促进和解。伊拉克的成功不仅对伊拉克人民，而且对伊拉克邻国、该区域和整个国际社会，都是重要的。我在此呼吁各方，特别是伊拉克邻国，采取具体步骤以保持这一势头。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：首先，我谨感谢秘书长特别代表德米斯图拉先生就伊拉克局势作了通报，并感谢他介绍了关于联合国伊拉克援助团（联伊援助团）活动的报告。我也要特别感谢全体联合国人员今天在伊拉克困难的条件下执行任务。莫斯科仔细研究了有关联伊援助团的定期报告，赞同该文件的看法和结论。我们感到，提请注意下列各点是重要的。

第 1770（2007）号决议在协助推进伊拉克政治进程方面授予联合国广泛的权力。出于对该重要决定的重视，援助团增加了活动。

新任秘书长特别代表同伊拉克主要政治力量进行建设性的接触是极其重要的。在埃尔比勒开设联合国地区办事处也应有助于进一步增强本组织的作用。

本组织今天继续在严峻的条件下，在制定国家宪法、筹备选举、人道主义援助和引进人权标准等领域中协助伊拉克人。

然而，显然只有在彻底改善伊拉克的安全局势之后，才能充分落实和发挥联合国的独特潜力。报告提到全国各地暴力程度下降，这是令人宽慰的。实际上，在某种程度上局势已趋稳定。伊拉克政治力量本身在这方面发挥了决定性作用，表现了高度的责任感。应当尽一切可能鼓励我们所看到的积极局势。只有在减少暴力和改用政治手段解决重大问题的基础上，才能完成实现伊拉克的解决的关键任务，即民族和解。

伊拉克的区域邻国对改善局势极为重要。我们注意到这方面的积极动态。应当积极发展在伊拉克同邻国之间举行常设会议的机制。我们也满意地注意到报告中关于在伊拉克政府、叙利亚和伊朗之间建立建设性关系的信息，并注意到为监测叙利亚-伊拉克边界所作的日益有效的努力。约旦政府正在采取重要的步骤。

所有这一切表明，能够在邻国之间进行广泛对话，以期稳定伊拉克和整个地区的局势。建设性的区域合作，加上伊拉克的邻国、联合国、埃及、巴林、八国集团、欧洲联盟和安全理事会五个常任理事国参与的国际支助机制，必定为伊拉克的政治解决提供额外的动力。需要以集体对策来应对复杂的挑战。

然而，宣布胜利为时过早。报告指出，无法保证将继续减少紧张。最近席卷全国的暴力浪潮证实了我们的担心。我们强调，只有通过旨在克服相互拒绝与猜疑的真正的全国对话，才能解决伊拉克内部冲突的相关问题。

正如报告所正确指出的，伊拉克政治进程停滞不前。我们注意到伊拉克政府为改善国家局势所采取的步骤，但是，为了发挥这些措施的效力，它们必须获得伊拉克政治力量的赞同，当然还要获得实际帮助，以便解决民族和解问题。在这方面，联合国在促成广泛的对话与协商方面的作用是不可或缺的。

在伊拉克军队中建立可行的军事结构的方面依然任重道远。我们注意到美国代表多国部队所作的通报中列举的步骤以及盟军在该领域中采取的步骤。秘书长的报告谈到创立“觉醒会”。实际上，伊拉克不需要新的非政府武装团体，而是需要一支强大和独立的国家军队和警察。正是国家军队和警察，而不是五花八门的民兵，应当在多国特遣队撤出伊拉克之后，最终保障国家的安全与秩序。

我们对伊拉克的人道主义局势特别感到关切。该领域中的危机仍未消除。在确保向人民提供至关重要的服务方面，仍然存在巨大困难。数百万难民和境内流离失所者仍然无法返回原籍地区。

摆在我们面前的报告中关于人权局势的信息明显少于上次报告，并且只字不提援助团是否像以前那样关注被多国部队和伊拉克机构羁押的人士的下落，或是监狱和拘留所的情况。当然，我们仔细研究了关于人权的报告，正如德米斯图拉先生今天所宣布的，该报告不久将在巴格达发表。然而，我们仍然认为，在秘书长关于援助团活动的下次报告中，必须更多地关注人道主义和人权问题。

我们赞同报告中对私人保安公司的武断行为的关切。这种机构置身于国际人道主义法之外。更有甚者，它们对文明之间的关系造成严重破坏。我们再次指出，在该国的下次部署中，必须把这些机构的活动置于严格的框架内。

我们仔细关注联伊援助团为解决基尔库克的问题所作的努力。我们希望，这些努力将产生积极的成果。为了防止问题恶化，援助团应当继续努力在有关各个政治力量之间进行建设性的对话。

我们注意到，正如报告指出的，联合国在伊拉克的主要活动领域仍然是执行实现民族和解和在全国各地支持主权与领土完整的任务。实现这些目标的基础必须是所有外国军事特遣队今后撤出伊拉克。恢复伊拉克的稳定首先要由伊拉克人自己来完成。包括俄罗斯在内的国际社会成员能够并且必须帮助他们这

样做。我们准备进一步参与积极筹备和执行旨在帮助进行广泛的伊拉克内部对话、实现民族和解并加强国际社会在解决伊拉克局势方面的实际作用的任何倡议。联合国可在这方面发挥根本的作用。

里佩尔先生（法国）（以法语发言）：首先，我要感谢德米斯图拉先生的通报，并对整个联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的活动表示欢迎。

新任秘书长特别代表已略微显示了其才干，在执行宪法第一百四十条方面发挥了调解人的关键作用。紧张局势得以缓解，并达成了把有关基尔库克地位的公民投票推迟六个月的一致意见。在我们看到的困难情况下，法国充分支持联伊援助团在执行得到第 1770（2007）号决议增强的授权方面的活动。

今天，伊拉克仍然面临重大的政治、安全、人道主义和经济挑战。这些挑战确实给区域、尤其是邻国以及区域外的整个国际社会带来相当大的风险。

我们在很大程度上同意秘书长报告（S/2008/19）中对局势阐述的分析意见。最近数月，暴力有所减少。对此，我们无法不高兴地希望这一趋势将继续下去。虽然取得了进展，但暴力程度仍然太高。暴力导致不安全，并导致人道主义局势恶化。400 万难民和境内流离失所者继续令人感到严重关切。我们必须迅即对此采取行动。在此，我们再次赞扬邻国慷慨接纳许多难民。法国继续同其欧洲联盟的伙伴一道，为协助难民和境内流离失所者而在包括联合国难民事务高级专员办事处等在内的国际努力中发挥其作用。

秘书长特别强调，只有佐以政治领域的平行进展，安全局势的改善才能可持续。正如秘书长报告指出的那样，尽管伊拉克议会 1 月 12 日通过了《正义和责任法》——我们对此表示欢迎——但国内政治进程仍然停滞不前。因此，重要的是通过油气法或选举改革法等主要文本，并伴以政治对话与民族和解进程。同样重要的是，伊拉克当局继续按照 2007 年 5 月通过的《伊拉克国际契约》的规定，进行政治改革。我们希望，执行《契约》能够为出现具有包容性的政治进程作出贡献。法国全力支持联合国伊拉克援助团（联伊援助团）和新任特别代表的工作，并将为这一进程作出贡献。

作为我们国家的代表，我们始终在努力提出能够帮助伊拉克人实现其和解目标的想法。因此，我们提议，以中立立场并在心平气和的氛围下主办一次基础尽可能广泛的伊拉克人之间的和解会议。当然这得由相关行为者考虑对这一提议采取何种后续行动。

2007 年 5 月在沙姆沙伊赫重启的邻国进程，是促进伊拉克重建和稳定的重要机制。去年 11 月 2 日至 3 日在伊斯坦布尔举行的部长级会议，是这一进程的重要一步。这一进程应该继续下去，并且导致具体决定。我们支持秘书长在伊斯坦布尔提出的建议，即，伊拉克政府应建立邻国进程的支助机制，以便提高该机制的效力。通过任命联络官等行动来加强联合国在伊拉克全境的存在，不论是在埃尔比勒、巴士拉、还是在若干省份的存在，也都让我们感到高兴。法国还支持加强国际社会的存在，支持开展旨在从安全方面比较稳定的一些地区开始、向全国扩展的项目。我们认为，例如在卫生领域，可以迅速执行非常具体的举措。在我们支持联合国行动的同时，我国在这方面也将作出努力，我国驻伊拉克大使馆将在埃尔比勒开设附属机构。

国际社会的作用是支持所有能够促进一个民主的伊拉克的统一、主权和完整并尊重其多样性的努力。在这方面，法国全力支持联合国采取行动，以执行联阿援助团任务各项内容。只有得到整个国际社会的支持，伊拉克人民才能够最终恢复他们有权享有的和平与安全。

卡凡多先生（布基纳法索）（以法语发言）：秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生刚才介绍了根据第 1770（2007）号决议提交的秘书长关于伊拉克的报告（S/2008/19），确切地说，是关于联合国伊拉克援助团（联伊援助团）职责履行情况的报告。我们感谢德米斯图拉先生为我们全面概述了伊拉克局势。我们为此祝贺他，并鼓励他继续努力。当他努力完成其使

命时，他可以借重安理会的支持，因为这项使命差不多是最敏感的了。

我们特别注意到报告提出了令人感到关切的三个主要问题，即该国的安全局势、政治正常化进程和联合国的援助作用。

关于第一点，尽管伊拉克政府毫不动摇地决心遏止暴力循环，但我们遗憾地注意到，努力似乎处于停顿状态。不过，我们欣慰地注意到，这种状态并非由于伊拉克当局不能为该国带来安宁，而是由于未能控制某些更多属于内部政治管理问题的因素。因此，总的评估是，虽然部族对抗、宗教冲突等现象继续存在，但暴力显著减少。这些宝贵的努力无疑是多国部队和治安部队联合行动的结果，是伊拉克政府和该地区其他一些国家在安全和遵守停火方面加强合作的结果，值得高度赞扬。

谈到政治进程，尽管最近出现了困难，但我们欢迎签署了伊拉克政府、库尔德斯坦爱国联盟、伊拉克伊斯兰党和库尔德斯坦民主党之间的谅解备忘录，欢迎伊拉克政府采取主动行动，在国内稳定、边界安全和难民自愿回返等问题上与邻国合作。在实地，民众越来越明显地支持政府的行动。这解释了为什么在努力重新部署行政能力的背景下，一些公共服务纷纷恢复的原因。不用说，所有这些成就都令人感到鼓舞，预示着国家机构的振兴，是伊拉克更加稳定的最佳保障。

关于联合国伊拉克援助团开展的活动，我们感到满意的是，在特别代表主持下取得了成就，尤其是与政府、政治、外交和宗教当局开展对话，以缓和该国政治生活中的紧张，与伊拉克当局协作，以建立扩大的邻国集团的特设支助机制。我们还欢迎秘书长特别代表发挥调解作用，成功地按照伊拉克宪法第 140 条组织一次全民投票，以便就基尔库克地位问题和内部边界的困难作出共识决定。广泛而言，我们赞赏联阿援助团努力支持伊拉克政府修改宪法，并帮助它组织将来的选举。

最后，在人道主义领域，我们饶有兴致和非常满意地注意到已经取得的成果。但我们应该鼓励联阿援助团作出更多努力，特别是将其行动扩展到伊拉克的巴士拉和埃尔比勒等其他地区，以帮助流离失所者，而且，如果可能，则在联合国难民事务高级专员办事处和其他国际人道主义组织的协作下增加其对脆弱群体的援助。

最后，我们重申，我们支持秘书长及其特别代表打算对伊拉克问题的关注重点。伊拉克政府必须对此作出回应。为此原因，我们敦促伊拉克政府尽快批准特派团地位协定，界定伊拉克和联合国之间的关系。

我们以极大的兴趣关注伊拉克重建问题。因此，我们充分支持《伊拉克国际契约》。

约翰·索厄斯爵士（联合王国）（*以英语发言*）：我愿与同事们一起欢迎德米斯图拉先生出席安理会并感谢他介绍秘书长的报告（S/2008/19）。我也要感谢哈利勒扎德大使代表驻伊拉克多国部队介绍情况，联合王国依然是驻伊多国部队的第二大部队派遣国。

联合王国重申，我们支持德米斯图拉先生和联合国伊拉克援助团（联伊援助团）根据第 1770(2007)号决议，执行援助团扩大任务的努力。我们尤其欢迎联伊特派团在基尔库克问题上深入展开对话，帮助各重要政治利害攸关者就今后方向形成初步共识。我们鼓励伊拉克人同联伊援助团密切合作，确保商定有争端地区未来地位的进程透明与具有包容性并且促进伊拉克稳定。

正如秘书长在报告中指出的那样，联伊援助团和联合国各机构已承诺以更加协调一致的方式提供人道主义援助和发展援助。在这方面，我们期待发起联合国的联合呼吁，向弱势群体提供支助。

正如哈利勒扎德大使报告的那样，2007 月 12 月 16 日，巴士拉省的治安责任已经由多国部队移交伊拉克方面掌握，进而完成了原先由联合王国率领的多国部队控制的伊拉克南部四省安全责任的移交工作。这是一项重大步骤，它反映了多国部队和伊拉克政府信

任伊拉克安全部队不断增强的能力，也反映出巴士拉安全局势不断改善的趋势。

最近几个月，伊拉克东南部暴力程度总体下降。但 1 月 18 日，巴士拉和纳西里亚两市发生暴力，造成生命损失，我们对此表示谴责。这些袭击毫无理由，目的是在这两市造成动乱。英国政府祝贺伊拉克安全部队处理暴力的方式。这是伊拉克接掌安全责任之后，伊拉克安全部队在巴士拉遭遇的第一次重大考验。他们表现得有专业水平、有信心、有决心。

我们强调，把巴士拉省治安的主要责任交还给伊拉克政府，并不标志着联合王国参与伊拉克问题的结束，相反，它将使我国同伊拉克政府和伊拉克人民的关系进入一个新的阶段，特别是在巴士拉我们将继续支持伊拉克人民和政府在民主与民族和解原则基础上建设一个更加安全和繁荣的未来。我们欢迎联伊援助团将按照特别代表介绍的计划，重新进入巴士拉，并在当地再度建立援助团机构。我们将支持援助团这样做。

正如秘书长报告所指出的那样，也正如哈利勒扎德大使和特别代表所强调的那样，2007 年下半年，伊拉克安全局势出现可喜的进展，其部分原因是伊拉克人民拒绝极端主义和极端主义团体。但为了持续下去，在取得安全进展的同时，必须在政治和解问题上取得进展。两者相互依存，缺一不可。伊拉克人应当把和解推向前。国际社会将和他们站在一起，帮助促进和支持这一进程。

我们继续鼓励伊拉克政治领导人本着共同掌权的精神继续协作，在已经达成的协议基础上再接再厉，加强参与和决策，提高政府效能，为通过立法提供便利。为此，我们欢迎伊拉克国民议会通过修正“去复兴党化”法和养恤金法，认为这是方向非常正确的步骤。不过，我们赞同秘书长的意见，即还需要做更多的工作来应对挑战，审查和通过一部能为所有伊拉克人所接受的宪法并通过有关各省权利、选举和油气问题的立法。若要在这些领域取得成功，需要伊拉克政府的领导，需要伊拉克所有各政党愿意在国民议会内为国家利益做出共同有效的努力。

在区域支持伊拉克境内进程方面，我们赞扬 11 月在伊斯坦布尔举行的伊拉克邻国会议上达成的协议，拟在联合国协助下建立一个由伊拉克牵头的邻国进程支持机制，该支持机制现在应该尽快开始工作，帮助把周边邻国家支持进程参与者作出的各项承诺变成具体的结果。我不妨说，这尤其适用于有叛乱分子继续进入伊拉克的国家。

在国际一级，联合王国继续承诺通过诸如扩大的邻国部长级进程和欧洲联盟等特设论坛，支持伊拉克。

刘振民先生（中国）：中国代表团感谢德米斯图拉特别代表所作通报，欢迎哈利勒扎德大使代表驻伊拉克的多国部队通报情况。

在伊拉克政府和有关各方共同努力下，伊拉克各地的暴力事件正持续减少，安全形势逐步改善。为巩固这一来之不易的局面，伊拉克政府和伊国内各派应当共同努力，争取在开展政治对话、完善立法、提高政府问责制、保护人权、发展经济、加快重建等方面取得积极进展。伊拉克能否有一个好的未来，取决于伊拉克的所有政治领袖能否以国家利益为重，寻求共识与合作。

我们高兴地看到，伊拉克与地区国家的关系得到进一步加强，在经济重建、边界管理、难民等领域的合作正逐步展开。去年 11 月在伊斯坦布尔举行的伊拉克周边国家扩大会议，决定设立邻国支持伊拉克的“特设机制”使我们对有关合作的前景充满期待。伊拉克与地区国家加强合作，对伊拉克本身、对地区国家都有利。因此，对伊拉克与相关各方所作努力和贡献，国际社会应当给予充分肯定、鼓励和支持。

安理会第 1770（2007）号决议对联伊援助团的授权，正逐步得到落实，并已取得积极进展。我们期待联伊援助团发挥独特作用，为伊拉克的稳定与发展做出贡献，使伊拉克人民享受到实实在在的惠益。面对

伊拉克复杂的政治和安全形势，联伊援助团应当与伊拉克政府加强协商，探讨改进局势的相关办法，同时应重视争取广大伊拉克民众的认同与信任。当前应重点推动伊拉克各派就政治进程面临的主要问题深入开展对话，寻求共识。同时，我们希望，伊拉克政府和多国部队为联伊援助团提供必要的安全保障。

促使伊拉克局势尽快稳定，推动重建与和解进程早日步入正轨，是伊拉克和国际社会共同面临的问题。我们呼吁国际社会继续向伊拉克人民伸出援手，随时准备提供任何有益的帮助。

纳塔莱加瓦先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，我愿和前面的发言者一起，感谢秘书长伊拉克问题特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生的全面通报。我国代表团也感谢美国常驻代表以多国部队名义发言。

伊拉克人民和其它国家的人民一样，完全有权生活在安全、稳定的国家。印度尼西亚仍对持续的炸弹袭击感到关切，但它对安全局势有改善的种种迹象也感到鼓舞。过去几个月来，伊拉克全国总体暴力水平稳步下降说明了这一点。我们赞扬伊拉克政府努力促进安全与稳定。我们也赞扬伊拉克一些方面宣布停火，这也有助于该国暴力减少。我国代表团认为，有关各方都认识到，为实现永久停火作出更多努力具有重要意义。永久停火对实现该国持久和平是不可缺少的。

有能力而且装备精良的伊拉克部队和国内安全部队对于实现该国和平与稳定十分重要。我们欢迎伊拉克安全部队在训练、装备和能力建设方面取得的进展。我们高度重视伊拉克部队担负起维护伊拉克安全与稳定全部责任的那一天，这将最终使多国部队能够逐步撤出，最终结束其在伊拉克的存在。

伊拉克的和平还要求政治稳定、团结和协商一致。因此，印度尼西亚强调，各方需要搁置分歧，促进对话，以打破政治僵局。能够促进政治协商一致的办法是在宪法问题上。虽然解决此类问题不能确保伊拉克政治进程良好运作，但它们的解决将为伊拉克当局增添稳定和信誉并形成良好势头。它们是能长期确保政治进程更有效的因素。

社会团结也是实现伊拉克持久和平的关键。宗教、政治和族裔群体之间的对话仍然有着切实的意义。一些萨德尔派积极分子组建伊拉克全国聚会，以弘扬容忍，推动与其它派别的对话，这是值得称道的。

鉴于 2007 年 10 月相互竞争的什叶派民兵之间发生迪瓦尼耶事件，伊拉克宗教内部对话的重要性不亚于宗教间对话。在这方面，印度尼西亚欢迎伊拉克最高伊斯兰委员会签署和萨德尔运动签署协议，防止他们的支持者之间进一步诉诸暴力。我们还欢迎 2007 年 11 月 27 日召开伊斯兰学者第一届全国论坛，以及在教士带领下，采取举措，旨在缓和逊尼派与什叶派之间的紧张关系。

伊拉克的事态发展不仅受到国内动态的影响，而且也受到区域和国际环境的影响。邻国可以在创造有利于伊拉克重建努力以及促进和平与稳定的区域环境方面发挥重要作用。在这方面，我们欢迎 2007 年 10 月 23 日在科威特举行伊拉克邻国内政部长第四次年会。

印度尼西亚支持在伊拉克安全问题上倡导开展区域合作的做法。我们感到鼓舞的是，邻国最近正努力更多地参与区域稳定工作，包括最近 2007 年 11 月 2 日和 3 日在伊斯坦布尔召开伊拉克邻国外交部长扩大会议。会上讨论了国内稳定、边境安全和扩大合作进程问题。我们还赞赏伊朗和叙利亚在促进与伊拉克在经济和安全合作等领域的合作方面发挥重要作用。

与邻国合作对于解决伊拉克难民的人道主义挑战也是不可或缺的。联合国难民事务高级专员办事处估计，有 220 万伊拉克人逃往邻国，其中 44%逃到叙利亚和约旦，8%到其它中东国家。

我国代表团仍赞赏联合国伊拉克援助团（联伊援助团）根据安全理事会第 1770（2007）号决议，承担越来越多的责任。我们强调，确保这种扩大的作用与

拥有足够资源之间的平衡具有重要性。因此，印度尼西亚支持秘书长拟仔细审查联伊援助团各方面工作，以确定如何能够在执行第 1770（2007）号决议规定的扩大任务方面取得进展。

我们支持联伊援助团与伊拉克有关当局进行讨论，以防伊拉克宪法第 140 条规定的期限过期会导致进一步暴力。我们还支持联伊援助团向伊拉克政府提供技术援助，在决定一些有争议领土的未来方面取得进展。

最后，我愿重申，印度尼西亚全力支持联伊援助团及其在伊拉克所开展的工作。

黎良明先生（越南）（以英语发言）：首先，我愿和前面的发言者一起，感谢秘书长伊拉克问题特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生介绍秘书长关于联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的报告（S/2008/19）。我感谢秘书长提交报告。我也感谢美国常驻代表哈利勒扎德大使的通报。

秘书长的报告为我们描述了报告所述期间伊拉克喜忧参半的总体局势。从好的方面说，我国代表团高兴地注意到，尽管形势非常艰巨，伊拉克人民仍坚持第 1546（2004）号决议所规定的政治过渡进程，并进入了争取团结、稳定和发展的新阶段。暴力事件明显减少、伊拉克当局在安全领域逐步行使控制权、执行宪法第 140 条的进程，而且迈赫迪军的停火得到加强，这些都是积极的事态发展。

从坏的方面说，我国代表团和秘书长一样，对伊拉克人民在追求和平、安全与发展过程中仍面临艰巨挑战而感到关切。袭击平民、爆发教派冲突、在颁布关键立法文件方面缺乏共识、边境紧张局势升级，以及人道主义和人权状况恶化，加上近 400 万难民和境内流离失所者尚未摆脱困境，继续对伊拉克政府和人民构成严峻挑战。

在当前局势下，联合国在伊拉克政治进程、宪法支助、选举援助以及特别是人道主义援助和民族和解方面的作用更为重要。我们赞扬世界粮食计划署、世界卫生组织、儿童基金会、联合国开发计划署、联合国人类住区规划署、联合国人口基金、联合国人权事务高级专员办事处等联合国机构正在秘书长所说的极为艰巨的条件下开展活动。

越南高度赞赏并支持联伊援助团努力执行第 1770（2007）号决议规定的扩大任务。在政治层面上，我们支持有关方面努力推进政治进程，促进民族对话与和解。我们仍然相信，加强宪法审查进程、解散民兵和武装团体、打击非法使用武器、改善平民生计和难民与流离失所者的状况，以及加强法治等等，是一些能够帮助伊拉克解决现有问题的最重要措施。

在经济方面，我们鼓励伊拉克政府采取具体措施，以期在减贫、提供公共服务、创造就业机会和加强机构等方面取得具体成果。我们认为，这些是为有效和持续开展重建工作创造良好基础的必要条件。

我们重申支持在《伊拉克国际契约》框架内开展的活动。联伊援助团在执行其扩大后的任务过程中，应该继续帮助伊拉克有效实行这些措施。

我国代表团感到鼓舞的是，伊拉克作出了种种努力，加强与该区域国家在经济、安全、能源和人道主义事务上的建设性合作与对话。我们赞同这样的评估意见：去年 9 月、10 月和 11 月期间暴力事件减少的部分原因是此种合作的加强。我们希望，伊拉克不仅将与伊朗和叙利亚，而且也将与其他有关邻国开展此类合作与对话，以便缓解边境紧张状况，防止进一步的敌对活动，解决人道主义问题。

几乎每个领域都继续存在困难。在这种情况下，整个国际社会，尤其是该区域国家的作用，对于帮助伊拉克应付安全、人道主义、民族和解及社会经济发展方面的种种挑战而言，仍然十分重要。越南将继续支持伊拉克境内的政治进程以及有关各方为恢复伊拉克的和平、稳定、团结和繁荣而作出的努力。我们支持伊拉克人民努力重建国家，并期待着在条件许可时与伊拉克发展政治、经济和商业关系。

库马洛先生（南非）（以英语发言）：我们也要感谢负责伊拉克问题的秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生所作的通报，并感谢美国哈利勒扎德大使关于驻伊拉克多国部队活动的通报。

我们欢迎伊拉克境内暴力的减少，但我国代表团仍然关切的是，那里的安全局势仍然不稳定。秘书长报告说，每天大约发生 90 起安全事件。这是不可接受的。事实上，秘书长还告诫我们：

> “造成大规模伤亡的袭击平民事件，如 12 月 12 日在阿马拉发生的三辆车爆炸事件和 12 月底发生的系列袭击事件等，使人们清醒地认识到，利用恐怖主义追求政治目标的人根本不尊重人权或人命”（S/2008/19，第 68 段）。

我们要重申，伊拉克境内冲突的任何解决办法都必须包含一个包容各方的政治进程以及民族和解，此外还应包含与所有邻国的建设性对话。《司法与问责制法》的颁布是朝着使各方实现和解方向迈出的一个令人欢迎的步伐。我们希望，伊拉克各方将继续寻找办法，实现进一步和解。该区域各方的作用无论怎样强调都不为过。我国代表团支持开展各种努力，消除暴力，解决境内流离失所者和难民问题。我们积极肯定伊拉克与其所有邻国进行一系列讨论，开展协作，以确保该区域的稳定、安全与经济重建。要确保伊拉克以及整个区域的稳定，就必须开展区域合作。

我国代表团最近对通过关于延长驻伊拉克多国部队的第 1790（2007）号决议给予了支持，因为伊拉克政府认为，多国部队的继续驻留对于保障该国的安全来说是必不可少的。我们注意到，伊拉克政府期望这会是最后一次延长该部队的任务期限。第 1790（2007）号决议还延长了国际咨询和监察委员会的任务期限。南非欢迎这一决定，但是它仍然感到关切的是，一再有审计结果显示，在从伊拉克发展基金支付款项方面存在着严重违规情况，而且有关方面没有对所有石油销售与合同实施监督。因此，我们欢迎作出决定，举行一次安全理事会早就该举行的会议，讨论国际咨询和监察委员会所属独立审计员的审计结论。

第 1770（2007）号决议所规定的联合国伊拉克援助团当前任务证明，国际社会决心帮助伊拉克人民摆脱当前的危机。我们坚持多边主义，致力于解决冲突，因而我国代表团坚决支持扩大联合国在伊拉克境内的作用。联合国在促进伊拉克的民族和解方面可发挥尤其重要的作用。正如秘书长以前曾指出的那样，联合国不仅与伊拉克所有政治派别有着良好的关系，而且也有着可以利用在处理其它全球冲突方面所总结的最佳做法的优势。然而，应该强调，就联合国发挥更直接作用而言，正如第 1770（2007）号决议本身所隐示的那样，只有在情况允许的情况下，才能够落实决议中预见的扩大作用。联合国人员的安全必须是首要的考虑。

我们再次重申，尽管种种事件导致出现了当前这种局面，安全理事会有责任确保赋予多国部队的权力以符合安理会决定的方式得到行使，确保伊拉克的自然资源和伊拉克发展基金的资金用于为伊拉克人民造福，国际法和人权得到所有各方的捍卫和遵守。

米里亚娜夫人（克罗地亚）（以英语发言）：我要与其他各位一道，欢迎新任秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生，并感谢他向安理会所作的通报。

我们也感谢哈利勒扎德大使就驻伊拉克多国部队的活动所作的发言。

德米斯图拉先生肩负的使命是艰巨的。我们完全支持他的工作。我们仍然相信，他将成功地推动实现第 1770（2007）号决议中规定的目标。我们还认为，联合国处于独特的位置，能够帮助伊拉克政府巩固政府体制，促进政治对话和民族和解，并与邻国接触。因此，我要表示赞赏德米斯图拉先生的前任卡齐先生所作的努力。

在克罗地亚参加安理会关于伊拉克问题的辩论之际，安全方面的各种迹象令人鼓舞，显示暴力大幅度降低。我们欢迎伊拉克安全部队和驻伊拉克多国部队作出的联合努力，并希望这一积极趋势能够继续下去，并且得到扩大。然而，正如秘书长的报告中指出

的那样，最近发生的一系列袭击事件使人们清醒地认识到该国的安全状况很不稳定。在过去几年里，伊拉克境内有许多人丧生。克罗地亚对那些针对平民的攻击行为表示痛惜。在伊拉克面临的多重挑战中，改善安全和人权状况仍应是一项优先重点。

尽管持续不断的暴力阻碍国家建设，但相反的情况同样如此：不在政治进程中取得重要进展，近期安全局势方面的改善或许会付之东流。我们同意秘书长报告中的评估，即政治进程尚未显示所需的进展速度，我们吁请伊拉克领导人就核心政治问题真诚地进行接触。

修宪进程、关于油气资源的立法以及执行《宪法》第 140 条仍然是取得进展的主要挑战。我们满意地注意到期待已久的《司法与问责制法》于最近获得通过，并希望这一法律将被用于推动民族和解。同样重要的是，要继续区域合作中的积极趋势。邻近国家扩大会议不断发展的势头令人欣慰，我们赞扬于去年 11 月在伊斯坦布尔举行的邻近国家部长扩大会议取得的成果。稳定伊拉克在很大程度上取决于那些与伊拉克接壤的国家的建设性参与，而且继续对话是至关重要的。

日益扩大的人道主义危机是一令人严重关切的问题。除难民和流离失所者人数增加外，持续的暴力危及满足这些人基本食品需求的目标。我们感谢联合国各机构，尤其是联合国难民事务高级专员办事处、儿童基金会、联合国开发计划署以及世界粮食计划署在实地所作的努力，并赞扬那些已伸出援手的邻国。

伊拉克面临的挑战不分国界，它们必定不仅给其邻国，而且给更广大的区域带来风险。我们认为，伊拉克的成功需要集体努力和专注的承诺。我们同意德米斯图拉先生的看法：联合国已做好在伊拉克发挥积极和核心作用的准备。联伊援助团应该得到我们的全力和一如既往的支持。此外，我们赞扬联合国工作人员作出努力，在危险环境中继续履行其职责并扩大联合国的存在。

曼托瓦尼先生（意大利）（以英语发言）：首先，我愿感谢特别代表德米斯图拉和哈利勒扎德大使的通报。由于这是德米斯图拉先生自担任负责伊拉克问题的秘书长特别代表以来首次向安理会作通报，我愿为他已开展的工作——这些工作展示出非常务实的方法——向他表示祝贺，并祝愿他今后在伊拉克的努力取得成功。

我们愿表示，我们感谢秘书长提交了最新报告（S/2008/19），并感谢他就伊拉克局势提出了使人增长见闻的见解。意大利充分赞赏和支持联合国坚定致力于伊拉克问题。最近，第 1770（2007）号决议赋予联合国伊拉克援助团（联伊援助团）和特别代表德米斯图拉新的和更广泛的授权加强了这一承诺。

我们一贯支持联合国不仅通过秘书长特别代表与广泛的伊拉克政界行为者和民间社会代表开展对话，而且通过联伊援助团在选举和宪法方面提供技术援助，在促进和维持伊拉克的民族和解与政治进程方面发挥作用。

在这一框架内，我们欢迎扩大有利于正确执行《伊拉克宪法》第 140 条的联伊援助团行动的范围和规模，秘书长的最新报告已详尽阐明了这一点。

关于人道主义局势，我们对大量伊拉克难民进入邻国和伊拉克存在大量境内流离失所者极为关切。我们赞扬已接纳伊拉克难民的国家和联合国作出努力，以应对这一局势。就意大利而言，我们响应联合国难民事务高级专员办事处和儿童基金会去年 7 月发出的共同呼吁，为有利于伊拉克难民和伊拉克、叙利亚和约旦境内流离失所者的活动提供了 420 多万美元的资金。

秘书长在报告中还谈到利用伊拉克重建国际基金机制的资金支助伊拉克重建的活动。在这方面，我愿提供一些信息，介绍意大利作为伊拉克重建国际基金机制捐助者委员会共同主席，在使其行动计划符合《伊拉克国际契约》框架内国家发展战略强调的优先事项方面取得的进展。

作为去年 12 月 8 日在巴格达举行的会议的后续行动，我们已召集非正式会议，会议将于几天后在意大利举行，与会者有伊拉克政府代表、联合国各机构和世界银行以及在当地已设立机构的、致力于伊拉克重建的主要捐助方。

这些会议还将是计划于 3 月下旬在巴格达召开的捐助者委员会半年期会议的前奏，其目的是，通过优化现有机制和利用伊拉克国际契约提供的协调机制，在实地——既在中央，也在地方——形成尽可能大的合力。这方面的一个例子是伊拉克咨询小组。意大利认为，其首次会议应该在计划中的伊拉克重建国际基金机制捐助者委员会会议之前举行。

索莱尔·托里霍斯先生（巴拿马）（*以西班牙语发言*）：首先，请允许我感谢今天上午的通报，并欢迎任命斯塔凡·德米斯图拉先生为负责伊拉克事务的秘书长特别代表。我们祝愿他成功完成交给他的棘手任务。我们相信他有能力行事及时而谨慎，且卓有成效。国际社会，尤其是该区域邻近国家越来越多地致力于伊拉克的重建和稳定，我们对此感到乐观。几个月前，我们看到《伊拉克国际契约》得到加强，增加了内容。而且我们现在拥有近期在科威特和伊斯坦布尔举行的部长级会议取得的成果。这些情况确认，在伊拉克加强和平需要增加促进对话和社会发展的努力。

巴拿马认为，伊拉克政治进程进展缓慢已阻碍加强该国最重要的政治和社会机构。不过，我们对伊拉克领导人有信心，坚信他们将能克服其政治分歧，就其国家的性质和结构达成共识。

去年 10 月的关于联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的报告（S/2007/608）描述了该国教派暴力行为造成的严重人道主义局势。境内流离失所者的人数在近几个月上升了 16%，建立适当和稳定的环境，以便数百万流离失所的伊拉克人能够返回家园。

我们对组织平民成立“觉醒会”感到有点关切。即便这些非正规武装团体对在伊拉克一些地区减少暴力有特别贡献，但应对它们进行特别监督。必须明确它们的法律和行动标准及其开展行动的责任。巴拿马赞成伊拉克政府作出努力，把这些团体纳入正规安全部队。

安全理事会现在应该考虑，在解决伊拉克的政治和人道主义危机方面应该发挥什么作用。我国代表团感到乐观的是，有报告表明暴力行为有所减少。第 1770（2007）号决议通过了对联伊援助团的扩大授权是使联合国更积极和更有重点地参与这一努力的重要步骤。

巴拿马重申对新任特别代表的良好祝愿，并促请他继续努力，促进一个将为伊拉克人民带来持久和解的、包容各方的政治对话。

韦贝克先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生作了他的第一次通报并且已经对联合国在伊拉克的工作产生影响。我也感谢哈利勒扎德大使代表多国部队作了通报。

同其他代表团一样，我国代表团满意地注意到伊拉克的安全局势继续改善。教派暴力和恐怖袭击的减少是令人鼓舞的，因为安全局势的这种改善越来越成为所有伊拉克社区共同努力的成果，而且因为这一改善最近随着又采取了政治行动，从而能潜在地使伊拉克人有信心对话。

在德米斯图拉先生所正确强调的《正义与问责制法》获得通过之后，我们希望在其他领域中将取得同样的进展，例如油气资源的管理、宪法第一百四十条的执行以及宪法的修订。事实上，宪法是让伊拉克人对一个强大国家抱有信心的唯一工具，而这个国家要保证每个社区有权参与共同未来。

国际社会必须继续鼓励这方面的努力，当然主要是帮助具体改善伊拉克人的生活条件，但也要支持伊拉克政府努力加强其同毗邻国家的合作。沙姆沙伊赫和伊斯坦布尔部长级会议在难民和边界安全问题上取得了具体成果。我们希望，就在科威特举行会议、

设立三个工作组和特设支助机制等达成的协议，将能巩固这些成就。

我谨强调，尽管存在安全局势带来的制约，但联合国在伊拉克境内仍然发挥主导作用。在这方面，我谨重申，比利时全力支持秘书长及其特别代表的决心，以使联合国能够发挥第 1770（2007）号决议赋予它的更大作用。

主席（以阿拉伯语发言）：在以阿拉伯利比亚民众国代表的身份发言之前，我谨通知安全理事会成员，哥斯达黎加代表团请求在伊拉克代表发言之后发言。

我现在以阿拉伯利比亚民众国代表的身份发言。

首先，我谨感谢秘书长伊拉克问题特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生的通报。我赞扬他及其前任作出的努力，并赞扬联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的努力。我也谨感谢扎勒迈·哈利勒扎德大使就多国部队在伊拉克的活动向安全理事会所作的通报。

我们充分认识到，伊拉克今天的局势是遭到围困以及随后的入侵与占领的直接后果，占领军在这一过程中摧毁了该国的政治、行政和文化机构。而这反过来导致了我们都十分了解的当前局势。

我们也知道，伊拉克人民本身担负着首要的责任来停止伊拉克的流血并确保其领土完整、主权、独立和对自然资源的控制，而且实际上要确保其所有公民都参与国家事务，不可让人口的任何部分边际化。他们完全有能力担负起这项责任。我们认为，国际社会以及伊拉克毗邻国家的作用必须是促进对话与和解，消除伊拉克人之间的所有紧张状况。

此外，为了在伊拉克人之间实现和解与对话，需要有一个结束占领的明确前景。我们认为，占领是伊拉克各派之间争端的主要原因。在这方面，我们认为，联伊援助团在促进对话与和解并缓和紧张局势方面可发挥核心作用。这一作用不可避免地产生于民族和解的需要以及实现所有部门稳定的需要，尤其包括安全部门的稳定需要。

我们欣见秘书长报告（S/2008/19）提到安全局势的改善。或许，虽然目前难民和境内流离失所者的初步返回人数不多，但反映了这种改善。我们希望，随着该国政治进程的改进，这一趋势将继续下去。报告第 3 和第 4 段指出，这方面的进展缓慢。

我们也许应当赞扬《正义与责任制法》的通过，以及就执行宪法第一百四十条的必要性达成的共识。德米斯图拉先生在这方面发挥了值得称道的作用。这些是积极的迹象。然而，它们当然还不足以让我们论及政治进程的真正进展。

关于安全局势，我必须提到报告中有关保安公司的第 54 段。我们认为，这种保安公司活像雇佣军公司。它们在伊拉克的行为证明，不仅应该停止使用这种公司，而且应该起诉它们。有人大谈人权；也许这样做的那些人应该停下来，考虑一下这些公司的活动。

利比亚鼓励伊拉克各方努力实现和解。我们鼓励伊拉克政府继续努力同邻国接触，因为这样做必将对改善安全和人道主义状况产生积极影响，从而有利于伊拉克人民。在这方面，我们欢迎 10 月份在科威特举行的邻国会议和 11 月在伊斯坦布尔举行的有国际组织和其他方面参加的伊拉克邻国外长会议。

我们认为，伊拉克境内目前的状况要求把伊拉克所有人力和物质资源用于重建。因此，我们强烈支持伊拉克要求取消在“石油换食品”方案下积累的所有债务。我们还要求取消赔偿，或者至少暂停支付这些赔偿。应该把这些基金用于伊拉克的发展。

此外，我们呼吁扭转伊拉克由于失业或不安全而造成的人才外流趋势。我们知道，这不是一项容易的任务，但它是一项值得为之努力的任务。我们认为，这项努力可以从伊拉克政府更加关心前往邻国的那些人开始。我们感谢这些国家、特别是叙利亚和约旦作出的牺牲和款待。

我们高度赞赏联合国各机构在伊拉克作出的努力。我们希望，秘书长将来的报告将纳入有关教科文

组织支持伊拉克政府努力收回掠自该国的文化遗产的详细情况。

最后，我们支持联阿援助团努力援助伊拉克。我们希望，将调集一切可能的资源，供该援助团和特别代表办公室使用。我们与秘书长一样，对确保该援助团安全的必要性感到关切。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请伊拉克代表发言。

巴亚提先生（伊拉克）（*以英语发言*）：主席先生，首先请允许我祝贺你担任本月份安全理事会主席，并感谢你的前任、意大利常驻代表成功担任上月份主席。我还要欢迎负责伊拉克问题的秘书长特别代表斯塔凡•德米斯图拉先生。他今天第一次出席这次会议，以介绍秘书长关于联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的报告（S/2008/19）。我们赞赏他努力帮助伊拉克和伊拉克人民。我们还要感谢哈利勒扎德大使代表多国部队通报情况。多国部队并非占领部队，而是根据第 1546（2004）号、第 1637（2005）号、第 1723（2006）号和第 1790（2007）号决议，正在帮助伊拉克和伊拉克人民维护安全和保护边界的友好部队。

我国政府研究了文件 S/2008/19 所载的秘书长的报告。我们要对伊拉克局势的发展和进展情况作出我们的评论。

关于对政治局势的评估，伊拉克政府决心继续为实现民族和解、加强社会凝聚力和避免内战作出努力。伊拉克政坛目前正在出现这样一种局面：政治人物和领导人之间积极开展政治互动，以便促进政治进程和达成协议，从而造福伊拉克人民。此外，伊拉克国民议会最近通过了《司法与问责制法》；该法被视为朝着实现民族和解和治愈过去创伤方向迈出的非常积极的一步。国民议会目前正在考虑批准油气法、2008 年预算和省务法。

关于伊拉克旨在使其在国际社会的地位正常化和在相互尊重、相互合作和相互友好的基础上建立关系的努力，伊拉克政府签署了伊拉克共和国与美利坚合众国之间长期合作和友好关系的原则宣言；这项宣言将是未来两国之间政治、经济、安全和外交关系的框架。

我国政府期待着恢复伊拉克在国际社会中的正常地位，期待着克服从前独裁政权那里继承的沉重负担；前独裁政权使伊拉克受到《联合国宪章》第七章中规定的特别措施的影响。我国政府还期待着安全理事会在第七章之外，根据伊拉克境内出现的巨大变化，处理伊拉克问题，并期待着翻开与国际社会友好和正常关系的新篇章。

在 2007 年 11 月于伊斯坦布尔举行的第二次伊拉克邻国外长扩大会议期间，由伊拉克政府与联合国合作牵头的努力，导致认可了一个驻巴格达特设支助机制。我们希望该机制为实现伊拉克和整个区域安全和稳定作出贡献，为执行部长们将商定的内容作出贡献。

关于教派暴力造成的境外伊拉克难民和境内流离失所者，伊拉克政府正在与接纳伊拉克难民的各兄弟国家、特别是邻国的政府一道，积极采取后续行动处理这一问题，并为难民的需要提供方便，帮助他们自愿返回伊拉克，与国际组织协调，支持难民接纳国。在这方面，伊拉克政府要感谢难民接纳国和国际组织为缓和这一人道主义危机所做的贡献。我国政府还要对联合国难民事务高级专员办事处的努力和最近发出的支持该办事处援助伊拉克难民的呼吁表示赞赏。我们要重申，国际社会必须继续提供支持，直到这场危机结束为止。

关于安全局势，伊拉克政府决心应对和战胜恐怖主义，恢复伊拉克各地的安全和稳定。去年，伊拉克政府在其旨在加强法治、促进和保护人权以及打击以平民为目标的犯罪活动和恐怖活动的努力框架内开展了一项执法计划。该计划已经取得成果，而且伊拉克人民正看到这些积极成果。数十名基地组织领导人已被杀，而且来自这个恐怖主义组织的其他许多人试图在伊拉克挑起教派冲突，也都被拘押。此外，伊拉

克政治和宗教领导人的努力导致了民兵的停火，包括马赫迪军。

伊拉克政府也做出努力，清除混入安全机构的腐败分子。这一步骤导致人民与安全机构之间重新建立起信任。我们还应该提及的事实是，多国部队数量的增加以及它们在同伊拉克部队合作中发挥的作用，除了在麻烦地区落实执法计划和部署“觉醒部队”之外，对于恢复伊拉克的安全和稳定做出了贡献，也对减少恐怖主义活动和暴力的数量做出了贡献。伊拉克政府渴望通过接手伊拉克各省的安全责任，对安全局势的这些改善进行投资；目前接管各省安全工作已经达到九个省份。政府正在努力提高伊拉克安全部队的准备程度，以便它们在全国所有地方担负起其职责。

根据伊拉克安全局势取得重大改善的情况，我国政府想在这一论坛请所有兄弟和友好国家在伊拉克重开其使馆。伊拉克政府也期盼国际社会在恢复伊拉克的稳定与安全方面给予支持。我们也欢迎联合国最近为在巴士拉恢复发挥职能所采取的步骤，而且我们期待着联合国根据安全理事会第1770(2007)号决议，重开其在该城市的办公室，向伊拉克人民提供所需的援助。

我国政府渴望改革伊拉克经济。伊拉克经济由于前政权向邻国发动战争而遭到破坏，这些战争耗尽和浪费了伊拉克的资源。伊拉克政府决心利用其收入，提高伊拉克人民的生活水平并增进其财富。伊拉克国民议会已通过了一系列措施，包括为退休人员和公务员增加养恤金和工资。伊拉克国民议会还批准了穷人、孤儿和残疾人的社会保障。

此外，伊拉克政府也力求充分利用 2008 年的国民预算来执行项目和发展计划，而且伊拉克政府已宣布 2008 年为伊拉克的投资发展年。伊拉克政府还决心采取果断措施反腐败，和努力建立有效和透明的国家体制。在总理努里·卡迈勒·马利基先生阁下主持下，它最近组织了一次反腐败会议，讨论如何同腐败这一危险的现象作斗争。

伊拉克政府和人民正在努力重建他们的国家及其基础设施，以实现人民在发展和繁荣方面的心愿，同时要求降低根据安全理事会相关决议从伊拉克石油收入中向科威特支付赔偿的比例，从5%降至1%。伊拉克政府正在同我们科威特国的兄弟们一起努力，以期在这方面达成合适的解决办法，对两个兄弟般的国家都有好处。伊拉克政府还在同其他国家一起努力，以便根据巴黎俱乐部的措施解决伊拉克的债务问题。我们想对所有的国家表示我们的感谢，其中包括最近的塞尔维亚共和国，它最近取消了伊拉克的债务。我们想请我们兄弟般的国家通过取消伊拉克的债务，支持伊拉克人民重建其国家的努力。

我们期盼国际社会通过其对《伊拉克国际契约》持续支助和捐款，继续支持伊拉克正在展开的经济和发展进程，并且支持伊拉克政府努力提供电力、清洁水、燃料等基本服务并发展服务部门。

最后，伊拉克政府想要对所有在困难时期支持伊拉克的兄弟和友好国家表示感谢。我们想要对德米斯图拉先生及其在伊拉克和纽约的团队所作出的努力表示感谢。伊拉克政府重申，它热切地希望，联合国通过扩大其实地的存在来加强其在伊拉克的作用。我们还重申我们与联伊援助团的合作。

在这方面，我们想要提及巴格达和库尔德的司法、国防、内务 劳动与社会事务等各部向联伊援助团人权办公室发出的邀请，请他们视察羁押设施和监狱，深入了解囚禁者和被拘押者的状况。这一邀请清楚地证明，伊拉克政府渴望在不影响伊拉克主权决定的情况下，同联伊援助团在其任务授权的不同领域保持以合作和协调为基础的关系。我还想要表示，我国政府愿意为联伊援助团在伊拉克建新的总部做出贡献，以便利联伊援助团根据安全理事会第 1770 号决议履行其任务。

乌尔维纳先生（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢德米斯图拉先生给安理会所做的通报并感谢哈利勒扎德大使关于多国部队的通报。

我国代表团请求在巴亚提大使发言之后发言，因为我们深信，他的发言将提供更多安理会应该审议的内容。有可能，我们今后将再次要求安理会允许我们在有关方面发言后发言。

哥斯达黎加认为，正如其他代表团已指出的那样，伊拉克的人道主义局势仍然令人担忧。然而，我们认为，我们必须承认并欢迎在伊拉克建立安全和法治方面所取得的进展。我们欢迎特别代表在发言中指出，2008 年应该是主权和责任年。

在这方面，我们欢迎伊拉克政府及其政治力量愿意灵活地向前迈进。我们满意地注意到，各方政治力量达成协议，促进导致民族和解的协议。我们认为，这是最终解决伊拉克局势办法中的重要因素。我们欢迎伊拉克政府本着这一精神呼吁国际支持，与此同时，它表达其意愿，要对其自己的民族进程树立起主人翁意识。

在这方面，我们忆及，伊拉克政府在其 2007 年 12 月的一封信中，与我们一起分享了它如何在八个省的安全方面取多国部队而代之。哥斯达黎加急切地期待着这一进程有重大进展。我认为，印度尼西亚代表也提到了这一点。

在 12 月份伊拉克总理表示同意将联伊援助团任务期限再延长一年的信中，我们也高兴地读到，该任务将持续不断地得到审查，而且可以在伊拉克政府的要求下提前结束。我们也欢迎伊拉克代表在今天的发言中表示其国家、人民和政府的愿望，即不希望继续在《联合国宪章》第七章的条款下被审议，而希望实现其与国际社会关系的正常化。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请德米斯图拉先生对向他提出的问题和发表的意见作出答复。

德米斯图拉先生（以英语发言）：我只想代表我在巴格达、埃尔比勒、巴士拉、还有——我希望——基尔库克的全体同事简明扼要地说几句：我们是多么赞赏今天本次会议上的每一位发言者在一个极具建设性时期的背景下所作的正面评论、所提出的忠告、以及所给予的鼓励。我将把所有这些带回巴格达，我们肯定会再次予以审视，因为它们将帮助指导我们未来的使命。正如我所说，对我们大家而言，2008 年将是特别的一年、关键的一年。

主席（以阿拉伯语发言）：安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 12 时 20 分散会